

INCIDENCIA DISTRIBUTIVA DE LAS TRANSFERENCIAS DE INGRESOS: NUEVAS ESTIMACIONES PARA ARGENTINA^{° °°}

DISTRIBUTIVE IMPACT OF INCOME TRANSFERS: NEW ESTIMATES FOR ARGENTINA

*Leonardo Gasparini**

*Iván Albina***

*Luis Laguinge****

enviado: 23 febrero 2024 – aprobado: 24 junio 2024

APÉNDICE 1. AJUSTE POBLACIONAL EN BASE A LA EPH-TOTAL URBANO

A continuación, se presentan los resultados del impacto de los Programas de Transferencias de Ingreso considerando un ajuste poblacional alternativo. Este ajuste alternativo consiste en expandir la población al total nacional a partir de la Encuesta Permanente de Hogares – Total Urbano. El ajuste se realiza a nivel provincia, género y edad, de manera que en la encuesta ajustada el total de la población expandida de cada grupo coincide con la estimación censal. A continuación, se presentan dos tablas en los que se muestra el impacto distributivo de los PTI, análogos a los presentados en el cuerpo del artículo, considerando el ajuste poblacional alternativo.

[°] Gasparini, L., Albina, I. & Laguinge, L. (2025). Incidencia Distributiva de las Transferencias de Ingresos: Nuevas Estimaciones para Argentina. *Estudios económicos*, 42(85), pp. 5-33. DOI: 10.52292/j.estudecon.2025.4687

^{°°} Este documento es parte de un proyecto del CEDLAS-UNLP sobre la incidencia distributiva de un conjunto de políticas públicas en Argentina. Se agradecen los comentarios de Santiago Afonso, Guillermo Cruces y Leopoldo Tornarolli. Las opiniones son exclusivamente de los autores y no comprometen al CEDLAS, ni a la UNLP, ni al CONICET.

* Centro de Estudios Distributivos, Laborales y Sociales (CEDLAS), Instituto de Investigaciones Económicas, Universidad Nacional de La Plata; Conicet, Argentina. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-2264-8399>. Correo electrónico: gasparinilc@gmail.com

** Centro de Estudios Distributivos, Laborales y Sociales (CEDLAS), Instituto de Investigaciones Económicas, Universidad Nacional de La Plata, Argentina. ORCID: <https://orcid.org/0009-0000-2732-4433>. Correo electrónico: ivan_albina@hotmail.com

*** Centro de Estudios Distributivos, Laborales y Sociales (CEDLAS), Instituto de Investigaciones Económicas, Universidad Nacional de La Plata; Conicet, Argentina. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-7998-2021>. Correo electrónico: luislaguinge4@gmail.com

Tabla A.1.1 Impacto distributivo

	Índice de Concentración	Índice de Progresividad	Gasto (% ingreso)	Impacto redistributivo
	(i)	(ii)	(iii)	(iv)
AUH	-59.1	110.8	0.697	0.77
Progresar	-50.1	101.8	0.094	0.10
PT	-54.0	105.7	0.400	0.42
Total PTI	-56.8	108.5	1.191	1.29

Fuente: elaboración propia sobre la base de microdatos de la EPH-INDEC e información presupuestaria.

Tabla A.1.2 Impacto directo de los PTI sobre el ingreso equivalente mensual. Por deciles

A. Ignorando financiamiento

Deciles	Todos los hogares				Hogares beneficiarios			
	Ingresos		Cambios		Ingresos		Cambios	
	sin PTI	con PTI	absoluto	porcentual	sin PTI	con PTI	absoluto	porcentual
1	8052	17 368	9 316	116%	7 714	19324	11 610	151%
2	19 027	24 680	5 653	30%	18 918	28705	9 788	52%
3	27 206	30 703	3 497	13%	26 928	34882	7 953	30%
4	35 801	38 259	2 458	7%	35 475	43249	7 774	22%
5	44 965	46 859	1 895	4%	45 388	53593	8 205	18%
6	55 321	56 490	1 169	2%	53 941	62086	8 144	15%
7	70 092	70 645	552	1%	69 542	76859	7 316	11%
8	91 765	92 199	434	0%	95 500	103 937	8 436	9%
9	135 618	135 919	301	0%	122 788	132 127	9 338	8%
10	330 497	330 659	162	0%	199 543	215 325	15.782	8%
Promedio	81 834	84 378	2 544	3%	67 574	77.009	9 435	14%

B. Incluyendo financiamiento (proporcional)

Deciles	Todos los hogares				Hogares beneficiarios			
	Ingresos		Cambios		Ingresos		Cambios	
	sin PTI	con PTI	absoluto	porcentual	sin PTI	con PTI	absoluto	porcentual
1	8.052	17.118	9.066	113%	7.714	19.085	11.371	147%
2	19.027	24.089	5.062	27%	18.918	28.117	9.200	49%
3	27.206	29.857	2.652	10%	26.928	34.045	7.116	26%
4	35.801	37.146	1.345	4%	35.475	42.147	6.671	19%
5	44.965	45.461	497	1%	45.388	52.182	6.794	15%
6	55.321	54.770	- 551	-1%	53.941	60.409	6.468	12%
7	70.092	68.466	- 1.626	-2%	69.542	74.697	5.155	7%
8	91.765	89.347	- 2.418	-3%	95.500	100.968	5.468	6%
9	135.618	131.703	- 3.915	-3%	122.788	128.310	5.522	4%
10	330.497	320.385	- 10.112	-3%	199.543	209.123	9.580	5%
Promedio	81.834	81.834	-	0%	67.574	74.908	7.334	11%

Fuente: elaboración propia sobre la base de microdatos de la EPH-INDEC.

APÉNDICE 2. RESULTADOS DE AJUSTES DE INGRESOS

En esta sección, se presentan los resultados vinculados con el nivel ingresos, pobreza y desigualdad que surgen al practicar diversos ajustes de ingresos en la EPH. En particular, se consideran cuatro ajustes alternativos que se definen de la siguiente manera:

1. IE – INDEC: es el ingreso familiar por adulto equivalente que surge de los cálculos del INDEC, es decir, los reportados en cada EPH.
2. IE – EPH: ingreso familiar por adulto equivalente que surge al utilizar la metodología CEDLAS.
3. IE – AI: ingreso equivalente con ajuste intermedio. Este ingreso incluye los ajustes del ingreso de cuentapropistas, de asalariados y de capital, pero no incluye los ingresos correspondientes a los programas de transferencias de ingresos.
4. IE – Ajustado: incluye los ajustes del IE-AI y, además, incluye los ajustes correspondientes a los Programas de Transferencias de Ingreso.

En lo que sigue de la sección, se presentan tres grupos de resultados: el ingreso promedio por decil de ingresos, indicadores de pobreza e indicadores de desigualdad para cada uno de los ajustes.

Tabla A.2.1. Ingreso equivalente por deciles, por ajuste de ingresos.

Deciles	IE - INDEC	IE-EPH	IE - AI	IE - Ajustado
1	11 414	11 261	12 541	16 074
2	20 208	20 151	22 705	25 872
3	26 259	26 166	30 168	32 914
4	32 435	32 353	37 983	40 060
5	39 081	38 992	46 834	48 290
6	47 618	47 554	57 461	58 449
7	57 544	57 393	71 999	72 621
8	71 553	71 195	94 220	94 533
9	94 330	94 069	136 896	137 138
10	176 110	176 357	347 786	347 925
Promedio	57 655	57 549	85 859	87 388

Fuente: elaboración propia sobre la base de microdatos de la EPH-INDEC.

Tabla A.2.2. Indicadores de pobreza, por ajuste de ingresos.

	IE - INDEC	IE-EPH	IE - AI	IE - Ajustado
<i>Pobreza Moderada</i>				
FGT (0)	38.3	38.6	30.5	27.3
FGT (1)	13.9	14.0	11.0	8.4
FGT (2)	7.1	7.2	5.8	3.9
<i>Pobreza extrema</i>				
FGT (0)	9.0	8.9	7.1	4.1
FGT (1)	2.9	2.9	2.4	1.3
FGT (2)	1.6	1.6	1.4	0.8

Fuente: Elaboración propia sobre la base de microdatos de la EPH-INDEC.

Tabla A.2.3. Indicadores de desigualdad, por ajuste de ingresos.

	IE - INDEC	IE-EPH	IE - AI	IE - Ajustado
<i>Participación en el ingreso</i>				
1	2.0	2.0	1.5	1.8

ESTUDIOS ECONOMICOS

2	3.5	3.5	2.6	3.0
3	4.6	4.5	3.5	3.8
4	5.6	5.6	4.4	4.6
5	6.8	6.8	5.5	5.5
6	8.3	8.3	6.7	6.7
7	10.0	10.0	8.4	8.3
8	12.4	12.4	11.0	10.8
9	16.4	16.3	15.9	15.7
10	30.5	30.6	40.5	39.8

Indicadores de desigualdad

Ratio 10/1	15.4	15.7	27.7	21.6
Gini	41.0	41.1	51.0	49.4
Theil	30.1	30.2	52.0	49.3
CV	0.9	0.9	1.5	1.5
A(.5)	13.9	14.0	21.7	20.4
A(1)	24.8	24.9	36.1	33.3
A(2)	44.6	44.9	56.8	50.7

Fuente: elaboración propia sobre la base de microdatos de la EPH-INDEC.

APÉNDICE 3. RESULTADOS AUH SIN AJUSTAR INGRESOS

En esta sección, se presentan los resultados de incidencia distributiva que surgen de practicar el ejercicio de incidencia de la AUH considerando los ingresos originales reportados en la Encuesta Permanente de Hogares (EPH).

Tabla A.3.1. Focalización de la AUH - Distribución de beneficiarios y beneficios

Deciles	Califican	Beneficiarios	Beneficios
1	36.0	44.0	42.1
2	21.2	23.5	23.7
3	15.0	14.4	14.8
4	9.7	8.4	9.0
5	6.5	4.5	4.8
6	4.8	3.3	3.6
7	2.9	1.1	1.1
8	1.9	0.5	0.6
9	1.2	0.2	0.2
10	0.9	0.2	0.1
Total	100.0	100.0	100.0

Fuente: elaboración propia sobre la base de microdatos de la EPH-INDEC.

Tabla A.3.2. Impacto directo de la AUH sobre el ingreso equivalente mensual. Por deciles

Deciles	Todos los hogares				Hogares beneficiarios			
	Ingresos		Cambios		Ingresos		Cambios	
	sin AUH	con AUH	absoluto	porcentual	sin AUH	con AUH	absoluto	porcentual
1	7 842	14 660	6 818	87%	7 749	16 531	8 782	113%
2	17 575	21 328	3 753	21%	17 259	24 747	7 488	43%
3	24 543	26 891	2 348	10%	24 306	31 223	6 917	28%
4	31 226	32 652	1 426	5%	30 965	37 493	6 528	21%
5	38 326	39 075	749	2%	38 019	44 452	6 433	17%
6	47 161	47 734	573	1%	46 991	53 343	6 352	14%
7	57 205	57 392	187	0%	57 242	63 327	6 086	11%
8	71 095	71 186	92	0%	69 560	75 043	5 483	8%
9	94 052	94 088	36	0%	90 714	98 225	7 511	8%
10	176 341	176 362	21	0%	130 191	137 226	7 035	5%
Promedio	56 536	58 137	1 600	3%	51 300	58 161	6 862	13.4%

Fuente: elaboración propia sobre la base de microdatos de la EPH-INDEC.

Tabla A.3.3. Impacto directo de la AUH sobre la pobreza y la desigualdad

	sin AUH	con AUH	impacto %
<i>Tasa de pobreza - Población total</i>			
Indigencia	12.7	6.9	-46%
Pobreza	39.9	37.2	-7%
<i>Menores de 18</i>			
Indigencia	21.3	9.8	-54%
Pobreza	55.2	50.3	-9%
<i>Brecha de pobreza - Población total</i>			
Indigencia	5.1	2.1	-60%
Pobreza	16.7	12.9	-23%
<i>Menores de 18</i>			
Indigencia	8.8	2.4	-72%
Pobreza	25.4	17.9	-30%
<i>Desigualdad</i>			
Ratio 10/1	18.4	12.8	-30%
% quintil 1	4.9	6.1	24%
Gini	42.2	39.9	-5%
Atkinson (2)	55.7	41.6	-25%

Fuente: elaboración propia sobre la base de microdatos de la EPH-INDEC.

APÉNDICE 4. PROGRAMAS PROGRESAR

El principal módulo del Programa de Respaldo a Estudiantes de Argentina (Progresar) es el Progresar Obligatorio, descrito en el cuerpo del artículo. Además, el programa incluye otros tres módulos – Progresar Superior, Enfermería y Progresar Trabajo— que son presentados a continuación.

El segundo módulo, en términos de alcance y cobertura, el Progresar Superior, busca apoyar el comienzo y/o la continuidad en la educación superior. Para recibir este tipo de beca, los beneficiarios deben ser egresados del nivel medio y cursar o ingresar a carreras de grado o pregrado en instituciones públicas, o en institutos de formación técnica y de formación docente de gestión estatal. Los beneficiarios, a su vez, deben pertenecer a hogares de bajos ingresos y tener entre 17 y 24 años, o hasta 30 años en caso de que se trate de estudiantes avanzados. El programa se extiende para los mismos grupos en condición de vulnerabilidad multidimensional listados previamente.

El módulo de Enfermería requiere únicamente que los beneficiarios sean mayores a 17 años (sin límite de edad); que cursen sus estudios en Institutos de Educación Técnica Superior de Gestión Estatal, o excepcionalmente, en Institutos de Educación Técnica Superior de Gestión Privada inscriptas en el PRONAFE; y al igual que el resto de los módulos, que pertenezcan a hogares de ingresos bajos.

Por último, el módulo Progresar Trabajo busca promover la capacitación e inserción laboral de los jóvenes. Para recibirlo, los beneficiarios deben tener entre 18 y 24 años, tener hasta 40 años en caso de no poseer un trabajo formal registrado, o pertenecer a alguno de los grupos en condición de vulnerabilidad multidimensional. La suma de los ingresos de los beneficiarios no debe ser superior a tres salarios mínimos, y estos deben realizar un curso de formación profesional o trayecto formativo dependientes del Instituto Nacional de Educación Tecnológica (INET), conforme el listado de cursos determinados e informados por dicho organismo o, alternativamente, realizar algún curso de Formación Laboral dictado por una Universidad Nacional.

APÉNDICE 5. IMPACTOS DEL PROGRAMA PROGRESAR SOBRE INGRESOS

Tabla A.5. Impacto directo del Progresar sobre el ingreso equivalente mensual.
Por deciles

Deciles	Todos los hogares				Hogares beneficiarios			
	Ingresos		Cambios		Ingresos		Cambios	
	sin Progresar	con Progresar	absoluto	porcentual	sin Progresar	con Progresar	absoluto	porcentual
1	17 796	18 387	591	3.3%	17 670	19 608	1 938	11.0%
2	26 077	26 623	546	2.1%	25 501	27 480	1 979	7.8%
3	32 713	33 062	350	1.1%	32 463	34 496	2 033	6.3%
4	40 047	40 299	252	0.6%	40 113	42 299	2 186	5.4%
5	48 503	48 704	201	0.4%	48 550	50 980	2 430	5.0%
6	59 236	59 377	142	0.2%	60 367	62 888	2 521	4.2%
7	74 529	74 616	87	0.1%	76 290	79 070	2 780	3.6%
8	97 623	97 664	40	0.0%	97 596	99 995	2 400	2.5%
9	141 690	141 709	19	0.0%	144 014	146 951	2 936	2.0%
10	354 767	354 776	10	0.0%	215 533	217 916	2 383	1.1%
Prom.	89 298	89 522	224	0.3%	75 810	78 168	2 359	3.1%

Fuente: elaboración propia sobre la base de microdatos de la EPH-INDEC.

APÉNDICE 6. IMPACTO DIRECTO DEL PROGRESAR SOBRE LA POBREZA Y LA DESIGUALDAD

En esta sección, se presentan los resultados del impacto del Progresar sobre los indicadores de pobreza y de desigualdad.

Tabla A.6. Impacto directo del Progresar sobre la pobreza y la desigualdad

	sin Progresar	con Progresar	Impacto %
<i>Tasa de pobreza</i>			
Población total			
Indigencia	9.2	8.4	-8%
Pobreza	38.2	37.8	-1%
Jóvenes de 16 a 24			
Indigencia	13.3	11.4	-14%
Pobreza	48.3	47.4	-2%
<i>Brecha de pobreza</i>			
Población total			
Indigencia	2.6	2.4	-9%
Pobreza	13.4	13.0	-3%
Jóvenes de 16 a 24			
Indigencia	3.8	3.2	-17%
Pobreza	17.8	16.8	-5%
<i>Desigualdad</i>			
Ratio 10/1	21.4	20.7	-4%
% quintil 1	4.8	4.9	2%
Gini	49.4	49.2	0%
Atkinson (2)	52.5	51.6	-2%

Fuente: elaboración propia sobre la base de microdatos de la EPH-INDEC.

APÉNDICE 7. POTENCIAR TRABAJO – AJUSTE DE INGRESOS ALTERNATIVO

La metodología presentada para asignar ingresos del Potenciar Trabajo puede llegar a sobreestimar los ingresos de las personas cuando, por ejemplo, se imputa el monto del PT a una persona que no había declarado formar parte del plan de empleo. Frente a este punto, a continuación, se realiza un ejercicio alternativo en el que se ajustan los ingresos de los trabajadores únicamente cuando la suma de las transferencias declaradas y el ingreso laboral son inferiores al monto del Potenciar Trabajo. Los resultados de este ejercicio se presentan a continuación.

Tabla A.7.1. Focalización del Potenciar Trabajo

Deciles	Califican	Beneficiarios
1	30.0	30.0
2	20.0	20.0
3	17.0	17.0
4	10.0	10.0
5	8.0	8.0
6	5.0	5.0
7	4.0	4.0
8	2.0	2.0
9	2.0	2.0
10	1.0	1.0
Total	100	100

Fuente: elaboración propia sobre la base de microdatos de la EPH-INDEC.

Tabla A.7.2. Impacto directo del Potenciar Trabajo sobre el ingreso equivalente mensual. Por deciles

Deciles	Todos los hogares				Hogares beneficiarios			
	Ingresos		Cambios		Ingresos		Cambios	
	sin PT	con PT	absoluto	porcentual	sin PT	con PT	absoluto	porcentual
1	15 527	18 009	2 482	16%	14 456	20 991	6,535	45%
2	24 224	25 866	1 642	7%	23 773	29 987	6,214	26%
3	30 964	32 316	1 352	4%	31 148	37 654	6,506	21%
4	38 339	39 189	850	2%	39 077	45 430	6,353	16%
5	46 919	47 589	670	1%	46 944	53 758	6,814	15%
6	57 487	57 922	435	1%	57 374	64 506	7,132	12%
7	71 969	72 279	310	0%	72 566	80 006	7,440	10%
8	94 148	94 333	185	0%	95 282	102 766	7,484	8%
9	136 887	137 034	147	0%	133 313	139 917	6,604	5%
10	347 837	347 901	64	0%	252 426	259 732	7,306	3%
Promedio	86 430	87 244	814	1%	76 636	83 475	6,839	9%

Fuente: elaboración propia sobre la base de microdatos de la EPH-INDEC.

Tabla A.7.3. Impacto directo del Potenciar Trabajo sobre la pobreza y la desigualdad

	sin PT	con PT	impacto %
<i>Tasa de pobreza</i>			
Población total			
Indigencia	10.3	8.5	-18.0%
Pobreza	39.3	37.8	-4%
Menores de 18			
Indigencia	9.7	8.2	-15%
Pobreza	37.4	36.1	-3%
<i>Brecha de pobreza</i>			
Población total			
Indigencia	3.1	2.4	-23%
Pobreza	14.1	12.7	-9%
Menores de 18			
Indigencia	3.1	2.4	-21%
Pobreza	13.3	12.1	-9%
<i>Desigualdad</i>			
Ratio 10/1	22.7	20.6	-9%
% quintil 1	4.6	4.9	7%
Gini	50.1	49.3	-2%
Atkinson (2)	53.4	51.3	-4%

Fuente: elaboración propia sobre la base de microdatos de la EPH-INDEC.

APÉNDICE 8. EFECTOS DEL POTENCIAR TRABAJO SOBRE LOS INGRESOS

Tabla 8: Impacto directo del Potenciar Trabajo sobre el ingreso equivalente mensual. Por deciles

Deciles	Todos los hogares				Hogares beneficiarios			
	Ingresos		Cambios		Ingresos		Cambios	
	sin PT	con PT	absoluto	porcentual	sin PT	con PT	absoluto	porcentual
1	16 010	18 387	2 377	15%	15 326	21 852	6 526	43%
2	24 894	26 623	1 729	7%	24 754	31 044	6 290	25%
3	31 678	33 062	1 384	4%	32 204	38 994	6 790	21%
4	39 423	40 299	876	2%	40 662	46 995	6 333	16%
5	48 070	48 704	634	1%	48 783	55 565	6 782	14%
6	58 924	59 377	453	1%	59 961	67 109	7 148	12%
7	74 269	74 616	347	0%	75 281	82 316	7 035	9%
8	97 503	97 664	161	0%	99 608	106 885	7 277	7%
9	141 585	141 709	124	0%	137 554	143 985	6 431	5%
10	354 706	354 776	70	0%	248 537	256 198	7 661	3%
Promedio	88 706	89 522	816	1%	78 267	85 094	6 827	9%

Fuente: elaboración propia sobre la base de microdatos de la EPH-INDEC.

APÉNDICE 9. IMPACTO DIRECTO DEL POTENCIAR TRABAJO SOBRE LA POBREZA Y LA DESIGUALDAD

Tabla A9. Impacto directo del Potenciar Trabajo sobre la pobreza y la desigualdad

	sin PT	con PT	impacto %
<i>Tasa de pobreza</i>			
Población total			
Indigencia	10.4	8.4	-19.0%
Pobreza	39.1	37.8	-3%
Menores de 18			
Indigencia	9.7	8.1	-17%
Pobreza	37.4	36.2	-3%
<i>Brecha de pobreza</i>			
Población total			
Indigencia	3.2	2.4	-26%
Pobreza	14.3	13.0	-9%
Menores de 18			
Indigencia	3.2	2.4	-23%
Pobreza	13.6	12.4	-9%
<i>Desigualdad</i>			
Ratio 10/1	23.0	20.7	-10%
% quintil 1	4.5	4.9	7%
Gini	50.0	49.2	-2%
Atkinson (2)	54.8	51.6	-6%

Fuente: elaboración propia sobre la base de microdatos de la EPH-INDEC.