

RESEÑAS BIBLIOGRAFICAS

BARA, R. *Finanzas Públicas y Decisiones Públicas: Un Enfoque de Economía Política*¹, Buenos Aires, Consejo Profesional de Ciencias Económicas de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, 2006, 460 pp.

"Somos de la opinión de que todo curso de finanzas públicas o de economía del sector público debiera comenzar con un análisis de cómo se comportan los entes estatales para mejorar la comprensión de las cuestiones básicas de nuestra disciplina. Esperamos que este libro sirva a ese propósito (p. 6)". Podría decirse que allí se manifiesta claramente el espíritu docente que guía al autor y se sintetiza la perspectiva del análisis que intenta transmitir a lo largo de toda la obra: la necesidad de comprender la interrelación entre ciertos fenómenos políticos y económicos, cuando se trata de estudiar los problemas de la hacienda pública. Esto implica considerar al Estado como un ente esencialmente político en la interpretación de su comportamiento y posibilidades de acción. Tal como menciona Bara en la presentación del libro, el mismo "Resume mi experiencia docente y mis reflexiones sobre las principales contribuciones que han llegado a mi conocimiento (p. 4)".

Los aportes del enfoque de Economía Política o Economía Institucional subyacen a lo largo de toda la obra y son el principal apoyo teórico a la luz del cual se analiza la totalidad de los temas tratados. Esto le confiere un carácter novedoso, completo e integral.

El cuerpo de la obra está conformado por un total de diez capítulos que se distribuyen en dos partes. La primera de ellas constituye la Introducción y comprende los tres primeros capítulos. En ellos se exponen los conceptos generales más relevantes, las principales herramientas de análisis económico y los fundamentos

¹ El enfoque de Economía Política utilizado en toda la obra es aquel que propone incorporar el estudio del comportamiento político al análisis de las finanzas públicas. Considera a la economía y la política como actividades humanas esencialmente análogas, puesto que ambas se refieren a la interacción social entre individuos que intentan alcanzar objetivos personales. La diferencia entre ellas radica en el marco institucional donde se desenvuelven. Por lo tanto, éste constituye un tema de estudio relevante para esta disciplina.

de la acción estatal. Dicho instrumental constituye una valiosa guía que permite al lector una mejor y más acabada comprensión de la segunda parte. Es que aquí se recurre a conceptos e ideas desarrollados en los capítulos iniciales. *Decisiones públicas*, es el tema central del libro. Esta segunda parte está integrada por los restantes siete capítulos que, organizados en una secuencia lógica, avanzan en complejidad desde los conceptos iniciales de la teoría de decisiones públicas hasta culminar con posibles aplicaciones del enfoque a los principales problemas de la economía.

En particular, dentro los tres capítulos de la Primera Parte, el primero se ocupa de los conceptos generales de las finanzas públicas como disciplina científica, su naturaleza y relaciones con otros campos y las características básicas del sector público de la economía. El capítulo 2 considera los principales conceptos elaborados por la economía del bienestar que serán aplicados en capítulos posteriores. Por la coexistencia entre el sector privado y el sector público que se da en las economías modernas resulta indispensable hallar criterios para asignar las funciones propias de cada uno de ellos y la "economía del bienestar" es la rama de la ciencia económica que se ocupa de estas cuestiones normativas. El capítulo 3 plantea los problemas de la acción colectiva: la disputa entre la libertad individual y la autoridad necesaria, la necesidad de compatibilizar los intereses particulares y los deberes hacia la sociedad y la justificación de la existencia de un estado que lleve adelante los procesos de decisión colectiva. El juego denominado "dilema de los prisioneros" plantea el conflicto entre intereses individuales y colectivos, conduciendo a un resultado social no cooperativo. Esto pone de manifiesto que, bajo determinadas circunstancias, la acción colectiva requiere de coerción si se pretende un resultado que privilegie los intereses de la sociedad en su conjunto.

La segunda parte trata específicamente la cuestión de las decisiones del sector público. Así introduce tales características generales como sus aspectos metodológicos. Plantea cómo los entes estatales llevan adelante las decisiones colectivas que se aplican coactivamente a los miembros de la sociedad. El análisis es positivo y normativo a la vez. En el inicio contrasta el enfoque económico convencional del comportamiento estatal para desarrollar posteriormente los aportes del enfoque económico de la política (Cap.4). El siguiente capítulo estudia, en el escenario más simple, el modo en que un conjunto de individuos autointeresados toma una decisión colectiva que se aplicará a todo el grupo en forma coercitiva mediante la utilización de algún método democrático. La teoría de decisiones colectivas estudia el proceso a través del cual una comunidad puede pasar de las preferencias individuales a determinado resultado social que refleje cierto orden colectivo, mediante la utilización de alguna regla de decisión. Cuando la sociedad

aprueba la regla de decisión, todos sus miembros están obligados a aceptar y cumplir el resultado que surge de su aplicación. Pueden diferenciarse dos clases de métodos de decisión. Unos son autoritarios o dictatoriales – aquéllos donde no intervienen las preferencias de toda la sociedad sino que la decisión corresponde al deseo de un solo miembro del grupo –. Otros son democráticos o participativos y se caracterizan por tener en cuenta la intervención de las preferencias de todos los individuos en la toma de decisiones. El propósito de este capítulo es estudiar las reglas de decisión que corresponden a los procesos políticos democráticos. La democracia representativa es el tema analizado en el capítulo 6. En él se incorpora cierta complejidad al proceso decisorio al considerar un sistema de representación política, es decir que le permita a todos los agentes intervenir en el resultado de la decisión pero en forma indirecta a través de un procedimiento electoral, a diferencia de lo supuesto en el capítulo anterior donde se contempla una democracia directa. La elección de los representantes se lleva a cabo en un marco institucional que supone cierto grado de competencia electoral. Aquí se plantea un tema sumamente relevante para la teoría de decisiones públicas, cual es la ganancia en estabilidad lograda mediante el paso desde una democracia directa hacia una democracia representativa, a costa de la pérdida de cierto grado de representatividad. Se introduce la idea de estabilidad inducida por instituciones, concepto recurrente en el análisis económico de lo político. El capítulo 7 estudia el fenómeno mediante el cual los miembros de una sociedad se organizan en grupos de interés con la finalidad de buscar rentas. Una vez que el representante que surge del procedimiento electoral se encuentra ejerciendo su mandato, dichos grupos intentan conseguir decisiones públicas que contemplen sus intereses. En el capítulo 8 se evalúa la instrumentación de las decisiones públicas por parte de funcionarios ajenos al proceso electoral. En particular, se analiza si la oferta pública que deviene del proceso burocrático se aparta o no de las preferencias de los votantes, es decir, si los burócratas se ven influenciados por sus intereses particulares en la ejecución de sus funciones. El capítulo 9, sobre la base de los desarrollos teóricos presentados en los capítulos previos, plantea los distintos modelos de comportamiento estatal posibles, mostrando que existen alternativas diferentes al dictador benevolente que supone el enfoque económico tradicional. En todos estos capítulos se realiza un análisis de los resultados que se pueden esperar y una evaluación normativa de los mismos. Por último, en el capítulo 10, una vez que se reseñan los aportes más significativos de la teoría de las decisiones públicas, se muestra cómo todas las enseñanzas del enfoque institucional pueden aplicarse a los principales problemas de las finanzas públicas.

Una consideración aparte merece la bibliografía consultada para la elaboración del presente libro. La lista de autores y obras referenciadas es sumamente extensa y pone de relieve la amplia cobertura teórica que respalda y sustenta el