

dos a nivel interdisciplinario, la temática fundamental del problema del envejecimiento demográfico se halla delimitado de manera rigurosa. Es oportuno señalar, sin embargo, que a veces se dan como sobreentendidos algunos supuestos que, a nuestro criterio, debieran haberse presentado de manera explícita como ocurre, por ejemplo, con la hipótesis sobre el estado estacionario de una población. Sorprende además, el lugar en que se presenta un análisis formalizado sobre el fenómeno de la dependencia; en efecto, el tema aparece recién en la conclusión mientras que hubiera sido más procedente abordarlo en el capítulo 3 que trata específicamente el problema del envejecimiento y su relación con la dependencia. Por supuesto que tales consideraciones en nada ensombrecen el nivel del trabajo. Es de desear que la valiosa aportación que representan las publicaciones de esta naturaleza sigan apareciendo de manera sistemática.

E. O. de Guevara

LAMAS, ERNESTO RAUL. *Un eficaz control estatal*, Buenos Aires, Macchi, 1980, págs. 328.

Este libro trata uno de los temas al cual no se le ha dado la importancia que necesita: el control de la función pública. Las funciones que cumple el Estado se han incrementado hasta llegar a la intervención directa y amplia dentro de la economía para lograr los fines de política económica con el menor costo social. Pero los gobiernos deben dar cuenta de sus actos a quienes le han delegado el poder, surgen así las distintas responsabilidades de los funcionarios.

Su autor, el Dr. E. Lamas, ha desempeñado cargos de jerarquía en la Administración Pública y en la docencia tanto a nivel nacional como internacional. Es autor además de libros y publicaciones sobre los problemas que afectan a la función pública.

El libro consta de dos partes. La primera consiste en un ensayo presentado en 1966 en el concurso abierto del Segundo Congreso Latinoamericano de Entidades Fiscalizadoras. Los capítulos iniciales ofrecen una amplia información de control estatal, de los organismos que lo realizan, así como de las características más típicas de los sistemas de control aplicados por algunos países europeos y americanos, entre ellos nuestra administración. El autor critica el tipo de control realizado, que "se ejerce como un fin en sí mismo y no como un medio de verificar si se ha actuado de acuerdo al presupuesto". Esas deficiencias han sido criticadas —y se han considerado soluciones para perfeccionar los sistemas de control— en entidades o reuniones científicas citadas detalladamente por el autor. Las crecientes actividades que han asumido los Estados modernos requieren un control más dinámico, ampliándose el control tradicional de legitimidad o legalidad con un control de mérito o eficiencia de la acción cumplida, lo que el autor considera como un necesario control de los actos de la Administración Pública, frente a los controles existentes (interno y externo) que por sus procedimientos demasiado formales entorpecen la acción de la Administración. Esta primera parte culmina con una propuesta acerca de "las bases de... un ágil, útil y responsable sistema de control complementario de la acción y administración estatal". Es así que se propone mantener el control de legitimidad y eficiencia aún cuando en forma simplificada, e instituir paralelamente un sistema conjunto de planificación y presupuesto por programa, y un control de eficiencia y productividad para evaluar el mérito de los organismos y funcionarios. También se indica la necesidad de superar la superposición de funciones entre organismos de control y se sugiere un racional deslindamiento de competencias, esquematizado en un cuadro de ordenamiento.

En la segunda parte, escrita posteriormente, el autor examina la evolución del control durante 1966-79, a la luz de las consideraciones expuestas en la primera. Basándose en la expe-

riencia de algunos países latinoamericanos y Francia, observa variantes, progresos o ampliaciones en los sistemas de control, así como los esfuerzos para simplificarlos y convertirlos en una herramienta eficaz. Sin embargo, considera que no se ha avanzado lo suficiente en este sentido y que incluso en aquellos países en que se han registrado progresos notables, se percibe un aumento de organismos de control, lo que incrementa el costo con respecto a la ineficiencia o la ilegitimidad. El autor analiza a continuación algunas posiciones doctrinarias surgidas en el período posterior a 1966, en reuniones científicas nacionales o internacionales, en tratados o artículos sobre el tema, y expone sus críticas a los sistemas implantados en los países mencionados. Finalmente expresa su convicción de que la experiencia del período considerado justifica las observaciones efectuadas en su ensayo de 1966 y presenta un sistema de control ideal de la gestión y administración moderna.

La experiencia demuestra que continúan subsistiendo numerosas trabas que dificultan un control estatal eficiente acorde con las crecientes funciones que el Estado moderno desempeña. Los países han tomado cuenta de esto y utilizan cada vez más y mejores sistemas de planificación pero es evidente que en algunos aspectos la función pública se ve trabada por un sistema ineficiente de control. Las recomendaciones y sugerencias del autor, como experto en el tema, "sobre un sistema ideal" deberán ser tenidas en cuenta por aquellos que ejercen la función pública, si bien la perfección no es un valor absoluto de la condición humana. Creemos que el control "ágil, útil y responsable" que propone el autor, es una forma de lograr una Administración Pública ágil y que el interesado en el tema halla ante sí una fuente de información y un acicate para reformular conceptos y presentar soluciones alternativas.

A. B. Giacchero de Valentini

MACHLUP, FRITZ, *Methodology of Economics and Other Social Sciences*, Nueva York, Academic Press, 1978, págs. XIV + 567.

El presente libro reúne un conjunto de trabajos del Profesor Machlup sobre temas de orden metodológico. Con excepción de dos, preparados especialmente para este volumen, los demás aparecieron, entre los años 1935 y 1976, en libros del propio autor, numerosas revistas de economía y filosofía y varios libros-homenaje a la memoria de economistas y filósofos renombrados. Este material comprende la parte más importante de su obra en este campo. El resto de sus ensayos metodológicos, también muy dispersos originariamente, fueron compilados, conjuntamente con trabajos de otra naturaleza, en tres libros publicados anteriormente<sup>1</sup>. Es para evitar su segunda reproducción y, en algunos casos incluso una tercera<sup>2</sup>, que el autor ha preferido no incluirlos en el presente volumen.

<sup>1</sup> Miller, M. H. (comp.), *Essays on Economic Semantics-Fritz Machlup*, Prentice-Hall, Englewood Cliffs, N. J. 1963; Machlup, F., *International Monetary Economics*, Allen & Unwin, Londres, 1966; y Britros, G. (comp.), *Selected Writings of Fritz Machlup*, New York University Press, Nueva York, 1976.

<sup>2</sup> Entre otros, tal es el caso de *Equilibrium and Disequilibrium: Misplaced Concreteness and Disguised Politics*, publicado originariamente en *Economic Journal*, vol. LXVIII (1958) y reproducido tanto en *Essays on Economic Semantics-Fritz Machlup* como en *International Monetary Economics*. Este artículo está traducido en español y publicado bajo el título *Equilibrio y desequilibrio: concreción mal aplicada y política embozada*, conjuntamente con otros dos trabajos y un prefacio del autor, en *Fritz Machlup, Ensayos de Semántica Económica*, Universidad Nacional del Sur, Instituto de Economía, Bahía Blanca, 1962.